

## INFORME SOBRE PLANES SOCIALES EN TUCUMÁN

### Introducción

Los “planes sociales” son parte de la realidad argentina desde hace algunas décadas. En términos conceptuales, **un plan social es un aporte monetario del Estado a una persona a cambio de una contraprestación**, que puede materializarse en: tareas de cuidados, reciclado y servicios ambientales; construcción, infraestructura social y mejoramiento barrial y habitacional; agricultura familiar y producción de alimentos; producción de indumentaria y otras manufacturas; y comercio popular. Forman parte de un entramado más amplio de transferencias monetarias del Estado a los sectores en situación de pobreza, constituyendo una relación de género - especie. En la actualidad existen en Argentina 1.131.977 personas que reciben una transferencia monetaria de \$14.040 mensuales a través del plan “Potenciar Trabajo”, la versión unificada y actualizada de los planes “Argentina Trabaja”, “Ellas Hacen”, “Proyectos Productivos Comunitarios” y “Hacemos Futuro”.

En términos históricos los planes sociales nacieron después de la crisis de 2001 con el objetivo de contribuir a reinsertar a los desocupados en el mercado laboral mediante una transferencia monetaria a cambio de un servicio a la comunidad. A partir de ese momento se han convertido en una constante del presupuesto público argentino sufriendo mutaciones nominales y diversificaciones, e incrementando el número de beneficiarios. La evolución en la cantidad de receptores durante los últimos 20 años es la consecuencia de la falta de crecimiento económico y generación de empleo genuino, condiciones necesarias para la reducción de la pobreza y la verdadera integración de las personas al mercado laboral. Esta cuestión ha transformado a los planes sociales en una respuesta permanente a la desocupación en vez de transitoria.

El informe pone el foco en la situación del plan Potenciar Trabajo en la Provincia de Tucumán, y se encuentra en línea con la investigación realizada por los periodistas del Diario La Nación, Catalina Bontempo y Pablo Fernández Blanco<sup>1</sup>. Como se mencionó anteriormente, no contempla todo el entramado de transferencias monetarias del Estado a la pobreza, sino que refiere únicamente al plan Potenciar Trabajo que es la unificación de los planes sociales existentes con anterioridad y que nació en el año 2020. A modo de ejemplo, queda excluida la Asignación Universal por Hijo (AUH), cuyos beneficiarios en Argentina actualmente son 4.282.302 personas<sup>2</sup>. El estudio está basado en datos del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación sobre planes sociales, que

<sup>1</sup> <https://www.lanacion.com.ar/economia/los-planes-sociales-superaron-el-millon-de-beneficiarios-cuestan-529-millones-por-dia-y-hasta-nid11102021/>

<sup>2</sup> <https://dds.cepal.org/bpsnc/programa?id=162>

#### Presidenta

Nilda García Posse

#### Secretario

Guillermo Trejo

#### Tesorero

Sebastián Koch

#### Vocales

Domingo Marchese

Sandra Virgolini

Miguel Critto

#### Socios Fundadores

Aldo Capuano

Raúl Feler

Ángel Fisher

#### Ex Presidentes

León Feler (honorario, 2003-2014)

Marcos Osatinsky

Graciela Nieto

Raúl Feler

Carlos Stern Blankleder

Fernando Calliera

Guillermo Trejo

Sebastián Lecuona

#### Director Ejecutivo

Diego Aguilar

[/fundacionleon](https://www.facebook.com/fundacionleon) 

[@LaFundacionLeon](https://twitter.com/LaFundacionLeon) 

[@fundacionleontucuman](https://www.instagram.com/fundacionleontucuman) 

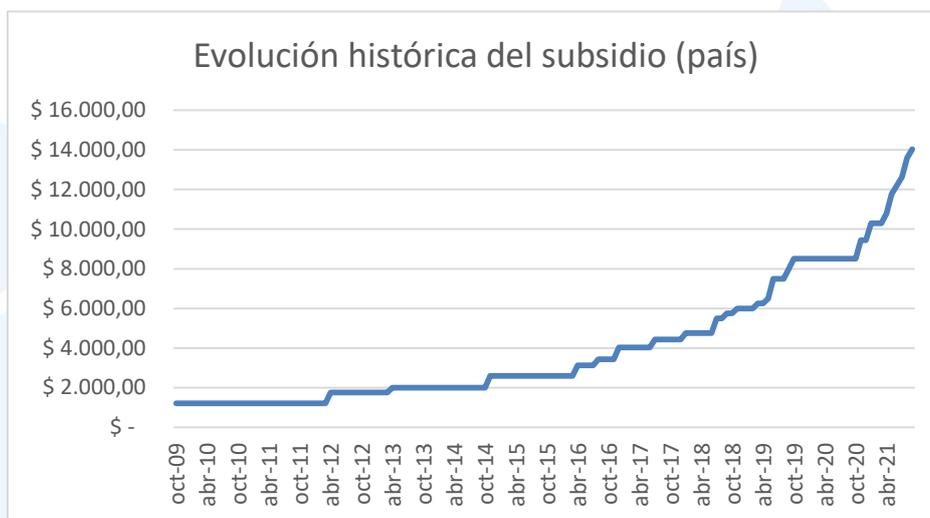
[www.fundacionleon.org.ar](http://www.fundacionleon.org.ar)

abarcan desde el año 2009 (nacimiento del plan Argentina Trabaja), hasta agosto de 2021. Resalta la importancia del acceso a la información pública para realizar este tipo de informes, que sirven para mejor discusión política y aportan evidencia empírica para la formulación de las políticas públicas.

### Resumen de la situación a nivel país

Si miramos el comportamiento de los planes sociales a nivel nacional desde el año 2009 (nacimiento del plan Argentina Trabaja), aparecen algunos datos interesantes a destacar. En primer lugar, el incremento de un 1.070% en el monto de las transferencias (de \$2.000 a \$14.040) desde 2009 hasta agosto de 2021 (Gráfico 1); y en segundo lugar **el importante incremento promedio de beneficiarios por año entre diciembre de 2015 y agosto de 2021 (157.448 personas) (Gráfico 2). En ese sentido, se pasó de 187.288 beneficiarios de planes sociales en diciembre de 2015 a 1.131.977 en agosto de 2021.**

Gráfico 1



Elaboración propia en base a datos del MDSN.

**Presidenta**  
Nilda García Posse

**Secretario**  
Guillermo Trejo

**Tesorero**  
Sebastián Koch

**Vocales**  
Domingo Marchese  
Sandra Virgolini  
Miguel Critto

**Socios Fundadores**  
Aldo Capuano  
Raúl Feler  
Ángel Fisher

**Ex Presidentes**  
León Feler (honorario, 2003-2014)  
Marcos Osatinsky  
Graciela Nieto  
Raúl Feler  
Carlos Stern Blankleder  
Fernando Calliera  
Guillermo Trejo  
Sebastián Lecuona

**Director Ejecutivo**  
Diego Aguilar

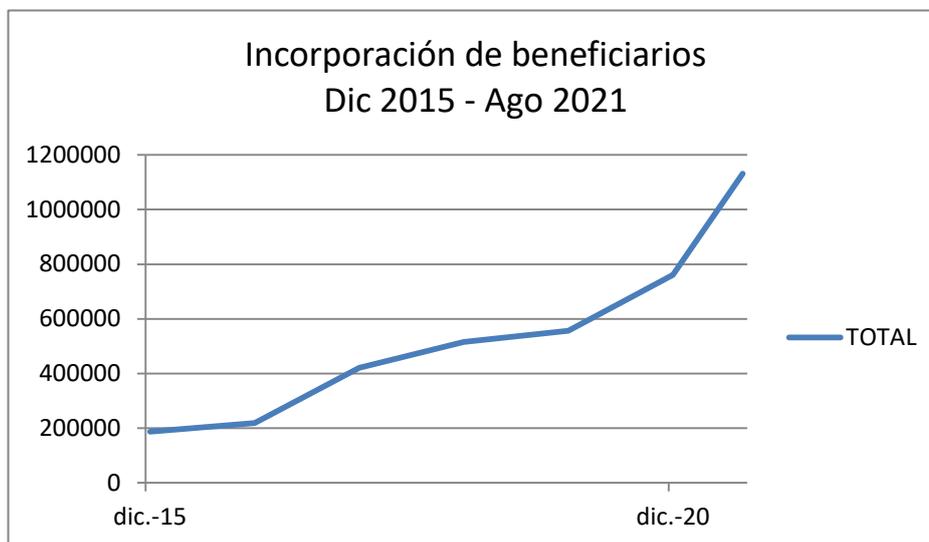
[/fundacionleon](https://www.facebook.com/fundacionleon) 

[@LaFundacionLeon](https://twitter.com/LaFundacionLeon) 

[@fundacionleontucuman](https://www.instagram.com/fundacionleontucuman) 

[www.fundacionleon.org.ar](http://www.fundacionleon.org.ar)

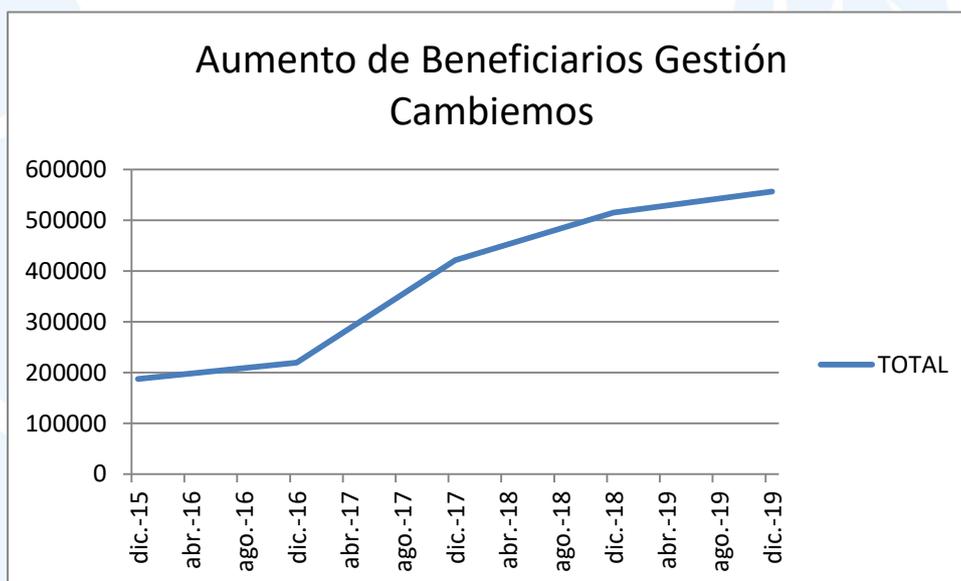
Gráfico 2



Elaboración propia en base a datos del MDSN.

Si se comparan las últimas dos administraciones gubernamentales (Cambiamos y el Frente de Todos), se observa que el aumento en el número de beneficiarios durante el gobierno de Mauricio Macri fue de 369.618 personas (Gráfico 3); mientras que en lo que va de la gestión de Alberto Fernández se van incorporando 575.071 nuevos beneficiarios (aún restan dos años de gobierno) (Gráfico 4).

Gráfico 3



**Presidenta**  
Nilda García Posse

**Secretario**  
Guillermo Trejo

**Tesorero**  
Sebastián Koch

**Vocales**  
Domingo Marchese  
Sandra Virgolini  
Miguel Critto

**Socios Fundadores**  
Aldo Capuano  
Raúl Feler  
Ángel Fisher

**Ex Presidentes**  
León Feler (honorario, 2003-2014)  
Marcos Osatinsky  
Graciela Nieto  
Raúl Feler  
Carlos Stern Blankleder  
Fernando Calliera  
Guillermo Trejo  
Sebastián Lecuona

**Director Ejecutivo**  
Diego Aguilar

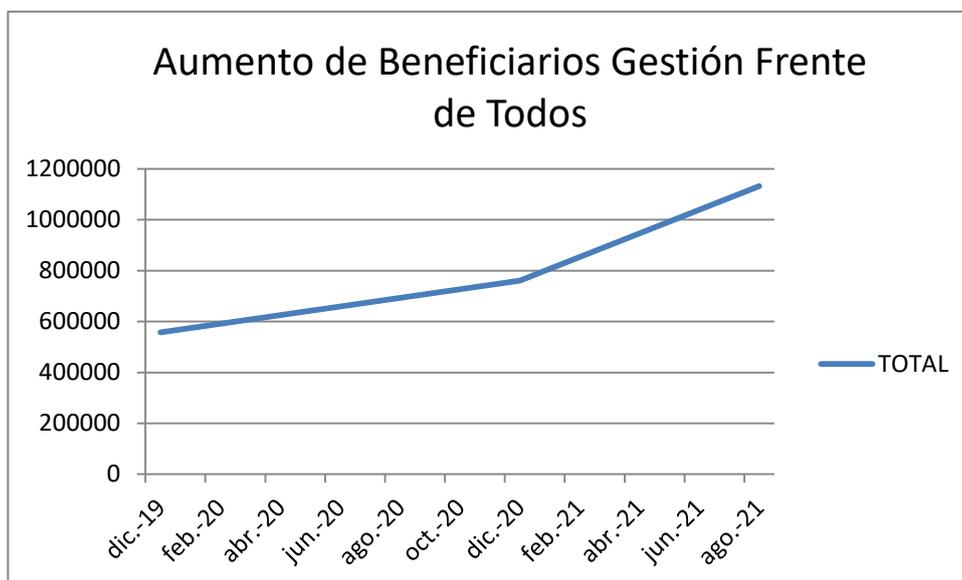
[/fundacionleon](https://www.facebook.com/fundacionleon) 

[@LaFundacionLeon](https://twitter.com/LaFundacionLeon) 

[@fundacionleontucuman](https://www.instagram.com/fundacionleontucuman) 

[www.fundacionleon.org.ar](http://www.fundacionleon.org.ar)

Gráfico 4



Elaboración propia en base a datos del MDSN.

Como se mencionó en la parte introductoria del estudio, actualmente 1.131.979 personas son beneficiarias del plan Potenciar Trabajo en el país, recibiendo una transferencia de \$14.040 mensuales. **Sí se lo contrasta con el valor de la Canasta Básica Total (CBT) por adulto equivalente (\$22.826 para septiembre de 2021 según INDEC<sup>3</sup>), el monto del plan no llega a cubrir el valor de dicha canasta. En términos de gasto, el plan Potenciar Trabajo le implica al Estado Nacional una erogación mensual de \$15.892 millones, lo que equivale a \$529 millones por día.**

La situación en la Provincia de Tucumán

**En la Provincia de Tucumán existen actualmente 61.729 personas beneficiarias del plan Potenciar Trabajo, lo que representa el 4.3% de la población total de la provincia (1.448.188 habitantes según Censo 2010).** En términos de distribución del plan a nivel nacional Tucumán se ubica como la segunda provincia con mayor número

<sup>3</sup> [https://www.indec.gov.ar/uploads/informesdeprensa/canasta\\_10\\_21F1EC54E071.pdf](https://www.indec.gov.ar/uploads/informesdeprensa/canasta_10_21F1EC54E071.pdf)

**Presidenta**  
Nilda García Posse

**Secretario**  
Guillermo Trejo

**Tesorero**  
Sebastián Koch

**Vocales**  
Domingo Marchese  
Sandra Virgolini  
Miguel Critto

**Socios Fundadores**  
Aldo Capuano  
Raúl Feler  
Ángel Fisher

**Ex Presidentes**  
León Feler (honorario, 2003-2014)  
Marcos Osatinsky  
Graciela Nieto  
Raúl Feler  
Carlos Stern Blankleder  
Fernando Calliera  
Guillermo Trejo  
Sebastián Lecuona

**Director Ejecutivo**  
Diego Aguilar

[/fundacionleon](https://www.facebook.com/fundacionleon) 

[@LaFundacionLeon](https://twitter.com/LaFundacionLeon) 

[@fundacionleontucuman](https://www.instagram.com/fundacionleontucuman) 

[www.fundacionleon.org.ar](http://www.fundacionleon.org.ar)

de beneficiarios (5.4%) después de la Provincia de Buenos Aires (52%) y la Capital Federal (4.5%).

Si se analiza el período comprendido entre marzo de 2020 y agosto de 2021, se observa un incremento acumulado de 23.566 nuevos beneficiarios, lo que equivale a un promedio de 1.309 nuevos planes por mes o 43 por día (Tabla 1). En términos porcentuales, el número de beneficiarios se incrementó en un 38% desde marzo de 2020 a agosto de 2021. Se visualizan dos picos en la incorporación de nuevos beneficiarios durante el período analizado: el primero en diciembre de 2020 y el segundo en julio de 2021 (Gráfico 5). El primero podría ser explicado por la necesidad de contener la situación social durante el tiempo de las fiestas navideñas, y el segundo por la proximidad de las elecciones de medio término.

Tabla 1

Mes	Cantidad de beneficiarios	Nuevos beneficiarios por mes (flujo)
mar-20	38163	0
abr-20	38333	170
may-20	38315	-18
jun-20	38317	2
jul-20	38230	-87
ago-20	39978	1748
sep-20	40257	279
oct-20	43397	3140
nov-20	43258	-139
dic-20	46994	3736
ene-21	48910	1916
feb-21	49732	822
mar-21	51315	1583
abr-21	53113	1798
may-21	56089	2976
jun-21	56135	46
jul-21	61355	5220
ago-21	61729	374
<b>Acumulado 18 meses</b>		<b>23566</b>
<b>Promedio mensual</b>		<b>1309</b>
<b>Promedio diario</b>		<b>43</b>

Elaboración propia en base a datos del MDSN.

**Presidenta**  
Nilda García Posse

**Secretario**  
Guillermo Trejo

**Tesorero**  
Sebastián Koch

**Vocales**  
Domingo Marchese  
Sandra Virgolini  
Miguel Critto

**Socios Fundadores**  
Aldo Capuano  
Raúl Feler  
Ángel Fisher

**Ex Presidentes**  
León Feler (honorario, 2003-2014)  
Marcos Osatinsky  
Graciela Nieto  
Raúl Feler  
Carlos Stern Blankleder  
Fernando Calliera  
Guillermo Trejo  
Sebastián Lecuona

**Director Ejecutivo**  
Diego Aguilar

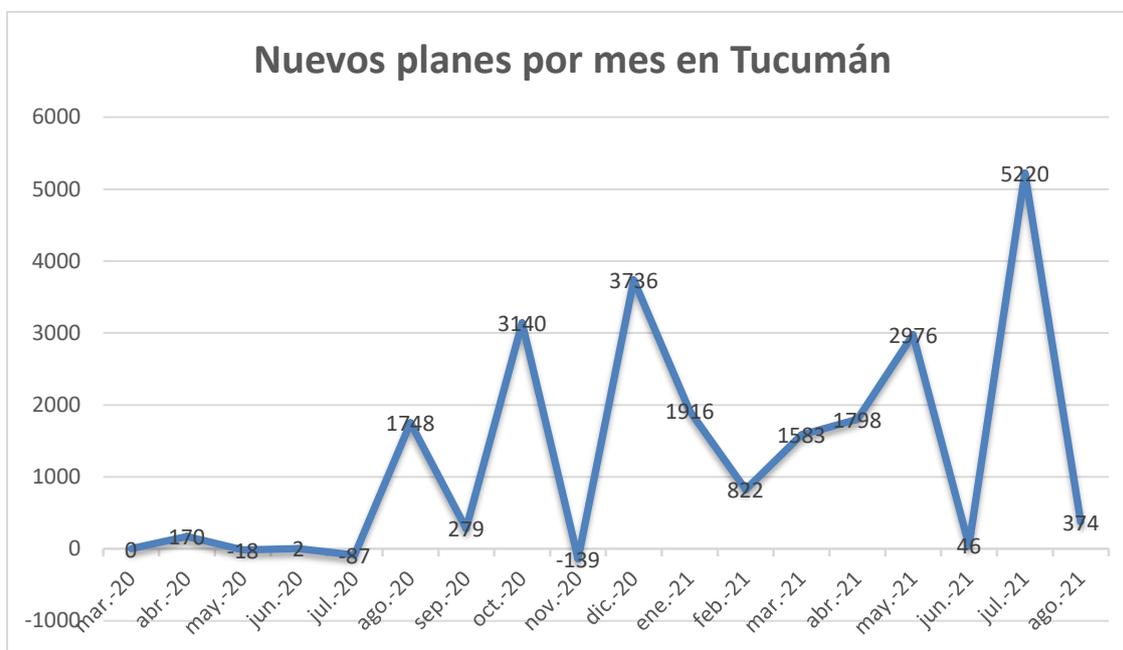
[/fundacionleon](https://www.facebook.com/fundacionleon) 

[@LaFundacionLeon](https://twitter.com/LaFundacionLeon) 

[@fundacionleontucuman](https://www.instagram.com/fundacionleontucuman) 

[www.fundacionleon.org.ar](http://www.fundacionleon.org.ar)

Gráfico 5



Elaboración propia en base a datos del MDSN.

**Al desagregar los datos por municipio, se observa que el 75% de los beneficiarios se encuentran concentrados en el Gran San Miguel de Tucumán (46.230), siendo el Municipio Capital el que más beneficiarios registra actualmente (31.076) (Tabla 2). El dato llamativo lo arrojan los municipios de Burruyacú, Lules y Alberdi, los cuáles registran una tasa de beneficiarios superior al 10% de la población: en Lules el porcentaje es del 12%<sup>4</sup>, mientras que en Alberdi es del 18%<sup>5</sup>. El caso de Burruyacú es el más alarmante, registrando un total de 977 beneficiarios del plan Potenciar Trabajo sobre una población de 2.485 habitantes; ello representa el 39% del total de la población (Tabla 3).**

<sup>4</sup> El Municipio de Lules registra 32.097 habitantes según Censo 2010.

<sup>5</sup> El Municipio de Alberdi registra 18.430 habitantes según Censo 2010.

**Presidenta**

Nilda García Posse

**Secretario**

Guillermo Trejo

**Tesorero**

Sebastián Koch

**Vocales**

Domingo Marchese

Sandra Virgolini

Miguel Critto

**Socios Fundadores**

Aldo Capuano

Raúl Feler

Ángel Fisher

**Ex Presidentes**

León Feler (honorario, 2003-2014)

Marcos Osatinsky

Graciela Nieto

Raúl Feler

Carlos Stern Blankleder

Fernando Calliera

Guillermo Trejo

Sebastián Lecuona

**Director Ejecutivo**

Diego Aguilar

/fundacionleon @LaFundacionLeon @fundacionleontucuman [www.fundacionleon.org.ar](http://www.fundacionleon.org.ar)

Tabla 2

Provincia	Municipios y Comunas GSMT	Beneficiarios activos
TUCUMAN	LA ESPERANZA	4
TUCUMAN	SAN FELIPE Y SANTA BARBARA	5
TUCUMAN	EL CADILLAL	8
TUCUMAN	SAN JAVIER	28
TUCUMAN	VILLA CARMELA	33
TUCUMAN	SAN PABLO Y VILLA NOUGUES	37
TUCUMAN	SAN ANDRES	47
TUCUMAN	LOS NOGALES	60
TUCUMAN	EL MANANTIAL	169
TUCUMAN	LA FLORIDA Y LUISIANA	192
TUCUMAN	COLOMBRES	228
TUCUMAN	DELFIN GALLO	247
TUCUMAN	CEVIL REDONDO	258
TUCUMAN	LAS TALITAS	1361
TUCUMAN	BANDA DEL RIO SALI	1522
TUCUMAN	ALDERETES	1836
TUCUMAN	YERBA BUENA	3978
TUCUMAN	TAFI VIEJO	5141
TUCUMAN	SAN MIGUEL DE TUCUMAN	31076
<b>TOTAL GSMT</b>		<b>46230</b>

Elaboración propia en base a datos del MDSN.

**Presidenta**  
Nilda García Posse

**Secretario**  
Guillermo Trejo

**Tesorero**  
Sebastián Koch

**Vocales**  
Domingo Marchese  
Sandra Virgolini  
Miguel Critto

**Socios Fundadores**  
Aldo Capuano  
Raúl Feler  
Ángel Fisher

**Ex Presidentes**  
León Feler (honorario, 2003-2014)  
Marcos Osatinsky  
Graciela Nieto  
Raúl Feler  
Carlos Stern Blankleder  
Fernando Calliera  
Guillermo Trejo  
Sebastián Lecuona

**Director Ejecutivo**  
Diego Aguilar

[/fundacionleon](https://www.facebook.com/fundacionleon) 

[@LaFundacionLeon](https://twitter.com/LaFundacionLeon) 

[@fundacionleontucuman](https://www.instagram.com/fundacionleontucuman) 

[www.fundacionleon.org.ar](http://www.fundacionleon.org.ar)

Tabla 3

BELLA VISTA	87
GRANEROS	167
SIMOCA	188
FAMAILLA	265
TAFI DEL VALLE	323
TRANCAS	395
CONCEPCION	447
LA COCHA	
<b>BURRUYACU</b>	977
MONTEROS	996
LAS TALITAS	1361
BANDA DEL RIO SALI	1522
ALDERETES	1836
AGUILARES	2141
<b>LULES</b>	2452
<b>JUAN BAUTISTA ALBERDI</b>	3430
YERBA BUENA	3978
TAFI VIEJO	5141
<b>SAN MIGUEL DE TUCUMAN</b>	31076

Elaboración propia en base a datos del MDSN.

**En términos de gasto, el Estado Nacional destina a la Provincia de Tucumán \$866.675.160 de forma mensual para cubrir el Plan Potenciar Trabajo, lo que equivale a \$28.889.172 diarios.**

PROVINCIA	MENSUAL	DIA
TUCUMÁN	866.675.160	28.889.172

**Presidenta**  
Nilda García Posse

**Secretario**  
Guillermo Trejo

**Tesorero**  
Sebastián Koch

**Vocales**  
Domingo Marchese  
Sandra Virgolini  
Miguel Critto

**Socios Fundadores**  
Aldo Capuano  
Raúl Feler  
Ángel Fisher

**Ex Presidentes**  
León Feler (honorario, 2003-2014)  
Marcos Osatinsky  
Graciela Nieto  
Raúl Feler  
Carlos Stern Blankleder  
Fernando Calliera  
Guillermo Trejo  
Sebastián Lecuona

**Director Ejecutivo**  
Diego Aguilar

[/fundacionleon](https://www.facebook.com/fundacionleon) 

[@LaFundacionLeon](https://twitter.com/LaFundacionLeon) 

[@fundacionleontucuman](https://www.instagram.com/fundacionleontucuman) 

[www.fundacionleon.org.ar](http://www.fundacionleon.org.ar)

## Reflexiones finales

1) El aumento sostenido en el número de beneficiarios desde 2015 se enmarca en una compleja situación de estancamiento económico y falta de generación de empleo genuino que lleva más de una década en el país.

2) La inversión privada y la integración al mundo son condiciones necesarias para generar de empleo y reducir la pobreza. Es el único camino posible para poder integrar paulatinamente al mercado formal a quiénes perciben un plan social.

3) La Provincia de Tucumán debe trabajar en línea con los puntos mencionados anteriormente, generando incentivos institucionales favorables a la inversión privada y promoción de empleo. La falta de oferta privada en algunas localidades del interior se traduce en un mayor porcentaje de personas que perciben un plan social sobre el total de población.

---

## Acerca de los autores

### Coordinación:

**Julio Picabea:** Magister en Políticas Públicas (Universidad Austral). Maestrando en Relaciones Internacionales (Universidad Austral). Especialista en Administración Pública (UNT). Abogado (UNT). Docente en la Facultad de Ciencias Jurídicas, Sociales y Políticas (UNSTA). Director de la Diplomatura en Gobierno y Políticas Públicas (UNSTA). Director de la Diplomatura en Liderazgo y Ética en la Toma de Decisiones (UNSTA). Coordinador del Observatorio de la Pobreza de Fundación León.

### Colaboración:

**Valentina Gonzalez Navarro:** Estudiante de la Licenciatura en Economía (UNT). Investigadora del Observatorio de la Pobreza de Fundación León.

#### Presidenta

Nilda García Posse

#### Secretario

Guillermo Trejo

#### Tesorero

Sebastián Koch

#### Vocales

Domingo Marchese

Sandra Virgolini

Miguel Critto

#### Socios Fundadores

Aldo Capuano

Raúl Feler

Ángel Fisher

#### Ex Presidentes

León Feler (honorario, 2003-2014)

Marcos Osatinsky

Graciela Nieto

Raúl Feler

Carlos Stern Blankleder

Fernando Calliera

Guillermo Trejo

Sebastián Lecuona

#### Director Ejecutivo

Diego Aguilar

[/fundacionleon](https://www.facebook.com/fundacionleon) 

[@LaFundacionLeon](https://twitter.com/LaFundacionLeon) 

[@fundacionleontucuman](https://www.instagram.com/fundacionleontucuman) 

[www.fundacionleon.org.ar](http://www.fundacionleon.org.ar)