

DE LA HARINA DE QUINOA DE LOS ANDINOS, AL MAÍZ MIXTECO:

Cómo la agricultura sostenible y el comercio justo pueden traccionar el mejoramiento socio-económico en contextos rurales y de población indígena

Perspectivas de integración comercial y desarrollo socio-económico en los Valles Calchaquíes de la Provincia de Tucumán, Argentina, con foco en Colalao del Valle

Hacia un modelo de desarrollo integral y sostenible

A1 ICT 252

Una iniciativa de Cooperación Triangular cofinanciada por la Ventana ADELANTE - www.adelante2.eu

BENEFICIARIO



PRIMER OFERENTE



SEGUNDO OFERENTE



ENTIDADES PARTICIPANTES

Asociación Cultural para el Desarrollo Integral
FIBO
Fundación Gran Chaco
Sec. de Relaciones Internacionales | Gov. de Tucumán
Università degli Studi di Bologna

Índice

| | |
|--|----|
| Introducción | 3 |
| 1. Metodología | 4 |
| 2. Panorama social y productivo de Colalao del Valle y zonas aledañas | 4 |
| 2.1. <i>La situación social en Colalao del Valle</i> | 4 |
| 2.2. <i>La situación productiva en Colalao del Valle y zonas aledañas</i> | 7 |
| 3. Hacia un modelo de desarrollo integral y sostenible | 11 |
| 3.1 <i>Los diferentes modelos de desarrollo en los Valles Calchaquíes</i> | 11 |
| 3.2 <i>Principales desafíos para el desarrollo futuro y la ampliación de los circuitos comerciales</i> | 12 |
| 4. Consideraciones finales | 13 |
| Referencias | 15 |
| Anexo I | 16 |
| Anexo II | 18 |
| Anexo III | 19 |

Introducción

El presente informe se realizó en el marco de **ADELANTE 2**, un programa innovador de Cooperación Triangular de la Unión Europea con América Latina y el Caribe, cuyo objetivo general es contribuir al logro de la Agenda 2030 a través de iniciativas de cooperación regional fortalecidas.

ADELANTE 2 se lanza a partir de la experiencia de una primera fase y se focaliza en las crecientes discusiones sobre la Cooperación Triangular a nivel internacional. Se alinea con las mejores prácticas, tanto propias como de otros socios, apuesta por una perspectiva más estratégica y continúa garantizando la apropiación por parte de los países receptores o beneficiarios para avanzar hacia un desarrollo inclusivo y sostenible.

La Ventana ADELANTE es uno de los componentes del programa orientado a Alianzas conformadas por países de Latinoamérica, el Caribe y Europa que deseen implementar iniciativas que respondan a la modalidad de cooperación triangular para alcanzar un desarrollo más inclusivo y sostenible de ambas regiones. En su primera edición, este programa financiará 15 iniciativas en América Latina y el Caribe que implican a más de 80 entidades de todos los tipos, de 18 países de Europa, América Latina y el Caribe.

La iniciativa *“De la harina de quinoa de los andinos, al maíz mixteco: Cómo la agricultura sostenible y el comercio justo pueden traccionar el mejoramiento socio-económico en contextos rurales y de población indígena”*, impulsada por la Alianza integrada por **Fundación León** de Argentina (Beneficiario), **AVSI México** (Primer oferente), **A.C.** y **Fondazione AVSI de Italia** (Segundo oferente), es una de las propuestas financiadas por la **Ventana ADELANTE**. La iniciativa busca dinamizar sinergias entre entidades argentinas, mexicanas e italianas, para generar una plataforma de intercambio y socialización que promueva el fortalecimiento de organizaciones de base (OSC) acompañadas por las entidades de la alianza y constituidas por pequeños productores de contextos rurales y de población indígena.

A través de esta iniciativa, se pretende difundir conocimiento y buenas prácticas inherentes a: 1. Modelos organizativos virtuosos, que promuevan el desarrollo comunitario, el asociativismo productivo y la cultura de la paz; 2. El desarrollo de actividades y emprendimientos productivos inclusivos y justos en el sector de la agricultura sostenible y la agroecológica. Para ello se cuenta con un presupuesto estimado de 45.700 euros (34.010 euros Financiación Ventana Adelante y 11.690 euros de cofinanciación por parte de la Alianza). Y una duración de agosto 2021 a enero 2022.

La agricultura tradicional en comunidades rurales de Argentina y México se cimienta en una radcada identidad



socio-cultural, cuyo potencial comercial se ve opacado por la dificultad de acceso a los mercados, la falta de conocimiento para la generación de agregado de valor, y por cadenas de suministro poco equitativas. La iniciativa busca revertir esta situación, socializando experiencias de éxito y lecciones aprendidas dentro de la alianza, y facilitando herramientas para que las OSC puedan fortalecerse e impulsar sus emprendimientos poniendo en valor el capital cultural, social y ambiental que los caracterizan; para que nadie quede atrás.

A lo largo de este trabajo el lector encontrará un análisis pormenorizado de la situación social y productiva de los Valles Calchaquíes, con foco en la localidad de Colalao del Valle de la provincia de Tucumán, Argentina. Se ha elegido esta localidad por su situación socioeconómica actual y porque se encuentra excluida de diferentes procesos de desarrollo local tanto en el bajo como alto Valle Calchaquí. En el primer punto se explicará la estrategia metodológica seguida en el trabajo; en el apartado dos se abordará la situación social y productiva de la localidad de Colalao del Valle y sus zonas aledañas; en el punto tres se esbozarán algunas ideas para alcanzar un modelo de desarrollo integral y sostenible en la región; y el punto cuatro estará destinado a las reflexiones finales.

1. Metodología

En términos metodológicos se empleó para la realización del presente informe una estrategia cualitativa basada en la consulta a informes previos y trabajos académicos de investigación, referidos a la situación social y productiva de la región de los Valles Calchaquíes en general, y a la localidad de Colalao del Valle en particular; así como cuatro visitas territoriales.

2. Panorama social y productivo de Colalao del Valle y zonas aledañas

2.1 LA SITUACIÓN SOCIAL EN COLALAO DEL VALLE

La jurisdicción administrativa de Colalao del Valle cuenta con una población de 3.324 habitantes (953 hogares) según el último censo nacional (2010)¹. Si se analizan los principales indicadores sociales, se podrá ver que, en términos relativos, la vulnerabilidad social es menor en comparación con la situación de los denominados “barrios populares”, localizados principalmente en la periferia de los grandes centros urbanos de Argentina. En ese sentido, según datos del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC), **un 20% de los hogares de Colalao del Valle refleja necesidades básicas insatisfechas; un 52% no tiene conexión a la red formal de agua pública; un 5% presenta una situación de hacinamiento crítico; un 17% manifiesta poseer una tenencia irregular de la tierra; y el 100% se abastece con gas de garrafa.**

En términos de educación, las dos instituciones más importantes se encuentran ubicadas en el centro urbano de Colalao del Valle: la Escuela Primaria N° 32 Dr. Alfredo Palacios; y la Escuela Secundaria Nuestra Señora del Rosario. Además, existen instituciones educativas en El Bañado, Quilmes, El Rincón, Tala Paso, El Paso, El Arbolar y Los Chañares, todas localidades pertenecientes a la jurisdicción administrativa de la Comuna de Colalao del Valle. Cuando

¹ El número de habitantes corresponde a la sumatoria de la población del centro urbano de Colalao del Valle más las localidades de Quilmes y El Bañado, siendo que ambas pertenecen a la jurisdicción administrativa de la Comuna de Colalao del Valle. Si se toma únicamente el centro urbano de Colalao del Valle, el número de habitantes según el Censo 2010 es 632.

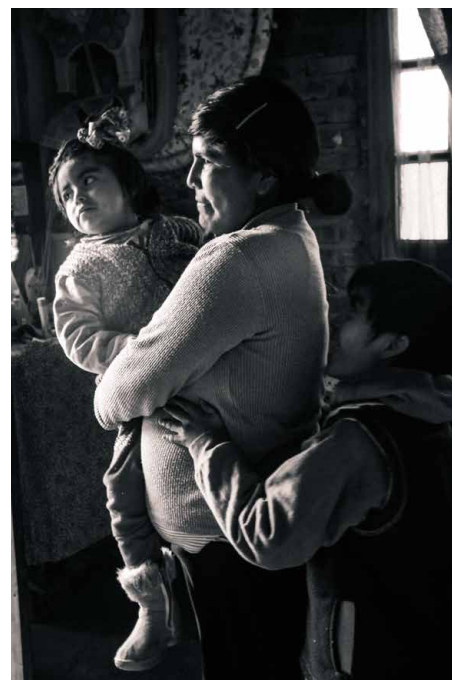
se analiza la variable “nivel educativo” de la población, los resultados son los siguientes: un **64% de los jefes de hogar expresan haber completado la educación primaria, mientras que sobre ese universo un 75% tiene la educación media incompleta.** Por otra parte, en lo referido al acceso a las tecnologías de la información y la comunicación (TICs), **el principal medio de los hogares para interactuar con el mundo virtual es el teléfono celular: un 85% de los hogares cuenta con uno propio.** Sin embargo, cuando se observa cuantos hogares cuentan con una computadora, el porcentaje es mucho menor: únicamente un **24% de los hogares cuenta con una computadora.**

Cuando se pone el foco en la realidad social de los jóvenes, la situación se vuelve más compleja. **La falta de desarrollo de la región, y por ende de oportunidades laborales para los jóvenes que egresan de la educación secundaria, incentiva la migración hacia San Miguel de Tucumán, la Ciudad de Salta, u otros centros urbanos del país.** La inexistencia de una planificación estratégica de desarrollo, que permita potenciar la agricultura familiar o favorecer inversiones privadas que generen oportunidades de empleo, invita a los jóvenes a dejar sus hogares en busca de oportunidades de progreso. Los resultados de encuestas escolares indican que alrededor del 70% de los estudiantes manifiesta que continuará sus estudios o buscará empleo fuera de la región (Cordero & Del Río, 2003).

Un grupo social importante y sobre el cuál se debe poner el foco son las mujeres. Un avance importante para la región lo constituye la apertura de la oficina de la mujer en Colalao del Valle, dependiente del Ministerio de Desarrollo Social de Tucumán. El objetivo de la oficina es servir como canal de denuncias para casos de violencia de género, contribuyendo desde la política pública a brindar herramientas que permitan visibilizar las situaciones de violencia contra la mujer que existen en la comunidad local. Según datos del Censo 2010, en Colalao del Valle viven 864 mujeres; la apertura de la oficina representa un acercamiento del Estado a la problemática.

Otro punto importante y que afecta a las mujeres de Colalao del Valle, es el trabajo de cuidado. En nuestra sociedad, el cuidado es conceptualizado como una problemática estrictamente del ámbito privado, sobre todo en el caso del cuidado de las personas mayores y con discapacidad; es decir, se resuelve con el tiempo de las mujeres porque es un tema familiar (Florito, 2018). **El Ministerio de Economía de Argentina (2020) informa que la distribución del trabajo de cuidado no remunerado es estructuralmente desigual: el 90% de las mujeres realizan estas tareas, a las cuales le dedican tres veces más tiempo que los hombres, a pesar de que es la principal actividad económica en el país.** En contexto de pandemia, el aporte del cuidado se incrementó 5,9 puntos porcentuales con respecto a un escenario sin pandemia, representando casi un cuarto del PBI.

Como en otros lugares del Norte Argentino, en Colalao del Valle las mujeres plantean que la organización social del cuidado es injusta porque las responsabilidades de cuidado están distribuidas, históricamente, de manera desigual: el trabajo de cuidado es asumido mayoritariamente por las familias, y, en el interior de los hogares, la tarea recae sobre las mujeres.



Tradicionalmente, el pueblo diaguita fue una sociedad matriarcal pero la conformación actual de los habitantes de la zona ha cambiado a un sistema organizativo patriarcal liderado por un cacique. Las mujeres desempeñan un papel clave en la educación y el trabajo de cuidado. **Desde que la pandemia comenzó, el trabajo de cuidados no remunerado de las mujeres y las niñas aumentó drásticamente debido a factores como el cierre de escuelas y guarderías, y una mayor necesidad de cuidado de las personas mayores.**

Las mujeres de Colalao del Valle a menudo informan sobre esta problemática, manifestando que cuando participan en el mercado laboral agregan a la jornada de trabajo de cuidado, la jornada de trabajo para el mercado. Además, no hay servicios de salud o de cuidado apropiados en la zona. A pesar de ser parte de la cadena productiva, esta situación causa que, en muchas ocasiones, las mujeres no puedan ser parte de la toma de decisiones sobre temas relevantes, como el uso del dinero o la organización financiera.

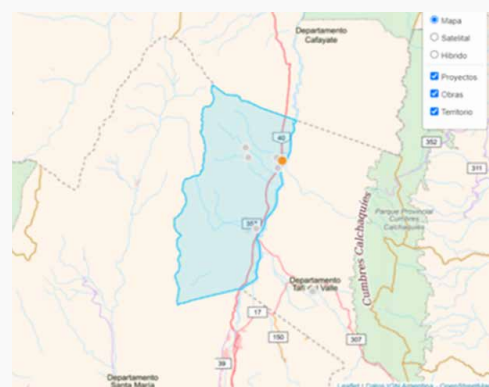
Las mujeres destacan que es necesario reforzar las trayectorias socio-organizativas y los sistemas de salud territoriales con nuevas estrategias y tecnologías de cuidado desde una perspectiva de género, a los fines de fortalecer la autonomía económica de las mujeres en el contexto COVID-19 y brindar servicios de mejor calidad para las personas mayores y con discapacidad.

Muchos integrantes de las comunidades indígenas mantienen una percepción propia de los procesos de salud-enfermedad, prevención y restauración de la salud colectiva. Para el pueblo diaguita, la salud es entendida como resultado de relaciones armoniosas con la familia, la comunidad y la naturaleza (Arenas y Morandi, 2021). Por lo tanto, es importante generar prácticas de interculturalidad para fortalecer la organización social del cuidado y para producir nuevos conocimientos sobre el cuidado, contribuyendo a la gobernanza territorial de los pueblos indígenas de los Valles Calchaquíes.

Por último, en el plano laboral, **la estructura ocupacional de Colalao del Valle muestra la mayor concentración en el sector primario (producción agrícola y pecuaria)**, seguido por el empleo público (comuna, policía, sanidad y docentes) y en tercer lugar los pequeños y medianos comerciantes (Cornero y Del Río, 2003).

GEOREFERENCIACIÓN

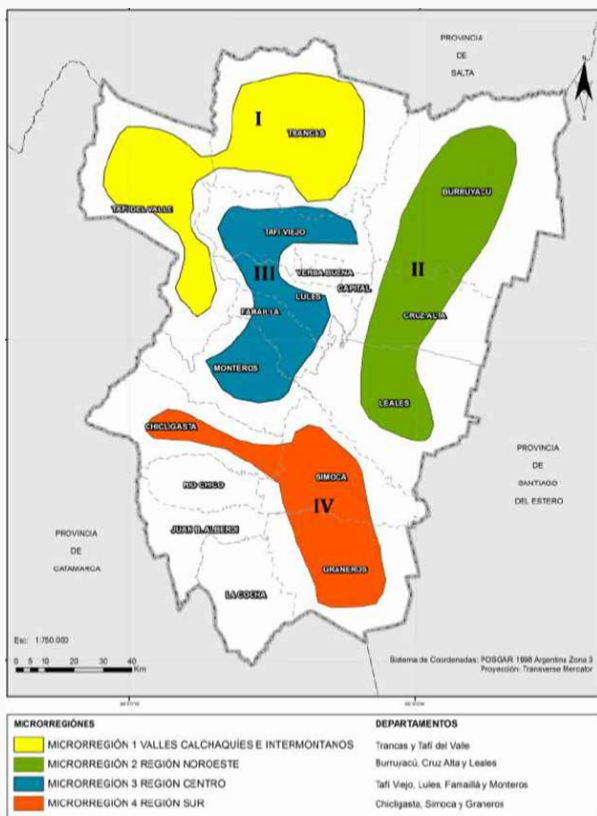
LA LOCALIDAD DE COLALAO DEL VALLE ESTÁ UBICADA EN LA REGIÓN DE LOS VALLES CALCHAQUÍES, EN EL LÍMITE ENTRE LAS PROVINCIAS DE TUCUMÁN, SALTA Y CATAMARCA.



2.2 LA SITUACIÓN PRODUCTIVA EN COLALAO DE VALLE Y ZONAS ALEDAÑAS

La localidad de Colalao del Valle forma parte de la denominada Microrregión Valles Calchaquíes e Intermontanos de Tucumán, la cual comprende el Valle de Trancas, el Valle de Tafí y los Valles Calchaquíes. La subregión de los Valles Calchaquíes comprende, además de la localidad de Colalao del Valle, a las localidades de Ampimpa, Amaicha del Valle, Los Zazos, Quilmes, El Pichao y El Bañado, como las más importantes, y tiene la particularidad de albergar a dos Comunidades Indígenas: La Comunidad de Amaicha y la Comunidad de Quilmes; ambas perteneciente al Pueblo Originario Diaguita (por georreferenciación del Pueblo Diaguita *ver anexo III*). Una parte importante de la actividad productiva y social gira en torno a las tradiciones de estas comunidades ancestrales.

MICRORREGIÓN VALLES CALCHAQUÍES E INTERMONTANOS (COLOR AMARILLO).



El sistema productivo de los Valles Calchaquíes se caracteriza por ser un sistema de subsistencia, dado que sólo alcanza, en la mayoría de los casos, para cubrir las necesidades básicas del núcleo familiar. Al momento de analizar el modo de producción, se observa que hay una utilización casi exclusiva de trabajo familiar, una carencia de infraestructura adecuada para la producción y un volumen productivo de pequeña escala. En términos de matriz productiva, la región es de aptitud agrícola-ganadera. Sus actividades principales son vid, pimiento seco para pimentón, durazno, nogales, membrillo, aromáticas como comino, anís y orégano, y pasturas, principalmente alfalfa. Ganadería de caprinos, ovinos y algo de vacunos, apoyados por pasturas implantadas, principalmente para utilización de cueros lana y leche (PISEAR, 2016). Sin embargo, las limitaciones de

recursos, infraestructura y servicios de apoyo a la producción, dificultan el logro de una mayor productividad y viabilidad económica.

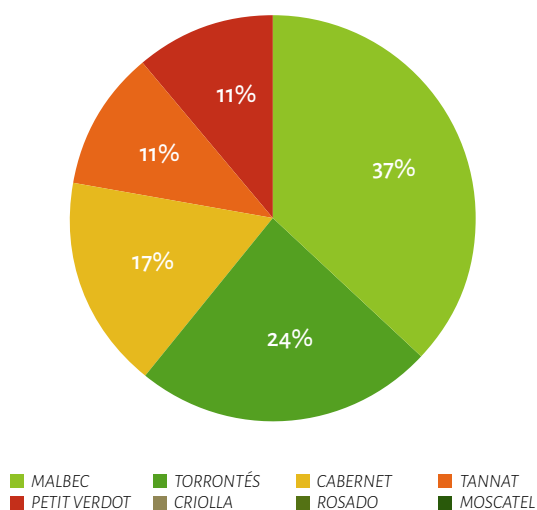
Si tuviésemos que mencionar las tres cadenas productivas más importantes de la región, serían las siguientes: vitivinicultura, horticultura y ganadería. La producción vitivinícola se distribuye entre pequeños y medianos

productores, agrupados en una cooperativa y varias sociedades anónimas. Solo hay una cooperativa en la localidad, que agrupa a los viticultores: la Cooperativa Agroindustrial de Colalao del Valle, constituida por 14 socios, de los cuales solo cuatro son mujeres. Las principales variedades de vid son: Malbec, Torrontés, Cabernet, Tannat, Petit Verdot, Criolla, Rosado y Moscatel (*ver gráfico II*), con un total de 63 hectáreas cultivadas durante la campaña 2016-2017 (*ver gráfico III*).

En el caso de la horticultura, el modo de producción es familiar y de subsistencia, y los principales productos son la nuez, la semilla de papa y las hortalizas aromáticas (orégano, comino y anís). Y en lo referido a la ganadería, encontramos principalmente producción de caprinos y ovinos.

La cría de aves y porcinos constituyen un recurso menor. Se utiliza el caballo, la mula y el asno como medio de transporte y carga. Se utiliza la leche del ganado caprino y vacuno para el consumo doméstico y la elaboración de quesos y quesillos para la venta y consumo del hogar. El guano caprino se comercializa como fertilizante. La cosecha de frutas se aprovecha para la elaboración de dulces y arrope (chañar, tuna y algarrobo). Se preparan secaderos de frutas duraznos, uvas, nueces (*Cornero & Del Río, 2003, p.27*).

GRÁFICO II



FUENTE: Dirección de Agricultura

GRÁFICO III

| Variedad | Hectáreas |
|--------------|--------------|
| MALBEC | 23,62 |
| TORRONTÉS | 14,93 |
| CABERNET | 10,62 |
| TANNAT | 7,14 |
| PETIT VERDOT | 7,14 |
| CRIOLLA | 0,16 |
| ROSADO | 0,06 |
| MOSCADEL | 0,06 |
| TOTAL | 63,72 |

FUENTE: Dirección de Agricultura

GEOREFERENCIACIÓN

LOTES CULTIVADOS CON VID EN COLALAO DEL VALLE.



PERFIL DE PRODUCTORES Y PRODUCTORAS DE COLALAO DEL VALLE: LÍNEA DE BASE

A los fines de levantar una línea de base sobre la cual construir indicadores de desarrollo, se tomaron tres grandes grupos de productores: cultivo de vid, de quinoa y de nogales.

CULTIVO DE VID

El cultivo de la vida es el más desarrollado en Colalao del Valle, y sin embargo presenta diferentes problemáticas, sobre todo en relación a la comercialización, el riego y el equipamiento. La localidad de Colalao del Valle cuenta con una sola cooperativa constituida legalmente bajo el auspicio del Instituto Provincial de Acción Cooperativa y Mutual (IPACyM): la Cooperativa Agroindustrial de Colalao del Valle. Está integrada por 14 viticultores, de los cuales solo cuatro con mujeres. La presidencia actual está a cargo de Javier Díaz.

Por fuera de la cooperativa, hay 6 productores unipersonales (familiares), totalizando 63,72 hectáreas destinadas a la vid. Los viticultores de esta zona tienen una buena cohesión grupal y presentan el modelo organizativo más desarrollado que otros productores. Además, Colalao del Valle tiene una Tecnicatura Superior en Enología y Viticultura que depende del Ministerio de Educación Provincial, y la mayoría de los productores son egresados de la carrera. Sin embargo, los procesos de comercialización no están desarrollados.

CULTIVO DE QUINOA

Hay solo dos productores de cultivo de quinoa en Colalao del Valle. En total, únicamente hay 88 hectáreas con este cultivo en todo el departamento de Tafi del Valle y cerca de 20 productores, a pesar del destacado valor comercial y cultural de la quinoa. Al ser tan pocos productores, no hay buena cohesión grupal o sentido de pertenencia.

CULTIVO DE NOGALES

Los productores de cultivo de nogales no cuentan con cooperativa y presentan escasa cohesión grupal. En la zona de Colalao del Valle se relevaron 80 productores unipersonales (familiares) y dos sociedades anónimas. Hay 133 lotes en total y 70,55 hectáreas, distribuidas de la siguiente forma:

- El Pichao: 47,43
- Arbolar Chico: 8,70
- Colalao del Valle: 6,90
- Anchillos: 4,70
- Arbolar Grande: 2,30
- La Tranca: 0,30
- Las Golondrinas: 0,22

Sin lugar a dudas el gran problema social y productivo de los Valles Calchaquíes es la falta de agua. La falta de este insumo vital dificulta la vida de las familias y afecta a la producción local. Desde el Gobierno Provincial, a través de la Dirección de Recursos Hídricos, viene promoviéndose el método de riego presurizado a los efectos de lograr un

uso más eficiente del agua. La implementación de este sistema de riego tiene una serie de ventajas, que podrían resumirse en los siguientes aspectos: a) ahorro en el consumo de agua para riego por disminución de las pérdidas de conducción (evaporación, infiltración y desvío de caudales conducidos por canales a cielo abierto); b) incremento de la eficiencia de aplicación en finca (aplicación de menores láminas de agua con mayor frecuencia); c) aumento de la eficiencia global de los sistemas de riego; d) ahorro en el consumo de energía por presurización mediante carga gravitacional, sin utilización de energía eléctrica o fósil; e) disminución de los índices de erosión de suelos por la eliminación de las escorrentías; f) disminución de los índices de contaminación del agua y los suelos por la eliminación de los canales a cielo abierto; g) ahorro de mano de obra y mayor disponibilidad de tiempo para tareas en la finca; y h) mejoramiento de los rendimientos de los cultivos y de la calidad de los productos, debido a la adaptación del riego a las necesidades de consumo de agua de cada cultivo en particular (Morandi, Collasi, Diblandi & González, 2020).

Por otra parte, **organismos multilaterales y organizaciones no gubernamentales transnacionales han puesto el foco en los Valles Calchaquíes debido al problema del agua.** Un ejemplo es la organización israelí *Keren Kayemet Lelsrael*, la cual se encuentra financiando la construcción de reservorios de agua reciclada en las localidades de Colalao del Valle y Quilmes, con el antecedente de haber construido 230 reservorios de agua en Israel, siendo pionera en la lucha contra la desertificación. A través de este proyecto, que se trabaja en cooperación con el Gobierno de la Provincia de Tucumán, la Universidad Tecnológica y Fundación León, se busca acercar una solución concreta al problema de la falta de agua en Colalao del Valle y Quilmes.

Es importante destacar que durante el período 2017 - 2020 se llevaron a cabo 9 proyectos orientados a mejorar el problema del agua en los Valles Calchaquíes que cubrieron un total de 373,4 ha y beneficiaron a 351 familias (Tabla 1) (Morandi, Collasi, Diblandi & Gonzalez, 2020).

TABLA I

| Sistema | Obra | Año | Superficie (ha) | Nº de beneficiarios | Organismo financiero |
|-------------------|--|-----------|-----------------|---------------------|----------------------|
| Ampimpa | Riego intraparcilario | 2017 | 14 | 10 | MDS - Prohuerta |
| El Tiu | Red troncal | 2017 | 12 | 30 | MDS - Prohuerta |
| Los Zazos | Riego interparcelario | 2017 | 12,4 | 31 | MDS - Prohuerta |
| El Tiu | Riego interparcelario | 2018 | 12(*) | 30(*) | MDS - Prohuerta |
| Los Zazos | Riego interparcelario | 2018 | 12 | 41 | MDS - Prohuerta |
| Encalilla | Riego localizado y control de la erosión | 2019 | 13 | 8 | PNUD - MST |
| Sala | Obra de toma | 2019-2020 | 18 | 18 | MDS - Prohuerta |
| Colalao del Valle | Obra de toma | 2020 | 272 | 193 | MDS - Prohuerta |
| El Pichao | Riego interparcelario y producción agroecológica | 2019-2020 | 20 | 20 | PNUD - MST |
| TOTALES | | | 373,4 | 351 | |

(*) No se contabilizan en el total por tratarse de dos intervenciones en la misma superficie

Fuente: *Proyectos ejecutados en el territorio de la Comunidad Indígena Amaicha del Valle (Morandi, 2020)*

3. HACIA UN MODELO DE DESARROLLO INTEGRAL Y SOSTENIBLE

3.1 LOS DIFERENTES MODELOS DE DESARROLLO EN LOS VALLES CALCHAQUÍES

Durante las últimas dos décadas inversores locales, nacionales e internacionales, comenzaron a mirar con buenos ojos a la región de los Valles Calchaquíes por su atractivo cultural, paisajístico y turístico, y por lo tanto con un importante potencial para desarrollar actividades comerciales y productivas. **La vitivinicultura, la hotelería y gastronomía, los negocios inmobiliarios y la minería, son sin lugar a dudas las grandes inversiones que recaen sobre la región.** Esta situación ocasionó cambios en las relaciones de producción preexistentes y en la vida cotidiana de los habitantes.

Podríamos distinguir tres modelos de desarrollo en la región de los Valles Calchaquíes:

- 1) **El “modelo Cafayate”:** caracterizado por la proliferación masiva de inversiones privadas en el ámbito del turismo y la gastronomía, el cultivo de vid y el negocio inmobiliario.
- 2) **El “modelo Colalao del Valle”:** caracterizado por la coexistencia de un modo de producción familiar (tradicional) y de subsistencia, y un modo capitalista orientado principalmente al cultivo y comercialización vitivinícola, llevado a cabo por pequeños y medianos productores.
- 3) **El modelo “Amaicha del Valle”:** caracterizado por la gobernanza comunitaria indígena de los recursos naturales y la protección al modo de producción familiar (tradicional) y de subsistencia (Morandi, Collasi, Diblandi & Gonzalez, 2020).

Para entender en profundidad la situación productiva de la región es importante conocer la incidencia de una serie de variables explicativas, como el modo de producción, el acceso a la tierra, los circuitos comerciales, las actividades productivas y comerciales, y la infraestructura. En la tabla siguiente puede apreciarse la incidencia de cada una de estas variables en los tres modelos mencionados.



TABLA II

| Principales variables explicativas | Modelo AMAICHA DEL VALLE | Modelo COLALAO DEL VALLE | Modelo CAFAYATE |
|---|---|---|---|
| MODO DE PRODUCCIÓN | Gestión de los recursos naturales centralizada en la Comunidad Indígena de Amaicha del Valle. Predominio de la agricultura familiar | Coexistencia de dos modos de producción: el tradicional familiar y el privado capitalista | Predominio del modo de producción capitalista a través de medianas y grandes inversiones |
| ACCESO A LA TIERRA | Limitado acceso a la propiedad de la tierra por parte de personas ajenas a la Comunidad Indígena de Amaicha del Valle | Mayor apertura en el acceso a la tierra a inversores privados | Fácil acceso a la propiedad de la tierra. Poca o nula influencia de las comunidades indígenas |
| CIRCUITOS COMERCIALES | Predominio del circuito local e cercanía | Predominio del mercado local y nacional | Predominio del mercado nacional e internacional |
| PRINCIPALES ACTIVIDADES COMERCIALES Y PRODUCTIVAS | Monocultivo de vid, horatizas, ganado ovino y caprino y producción de artesanías | Pequeños y medianos productores vitivinícolas y de nogal. Incipiente actividad hotelera | Medianas y grandes inversiones en: vid, hotelería y gastronomía y negocios inmobiliarios. |
| INFRAESTRUCTURA | Déficit de agua para consumo y producción | Déficit de agua para consumo y producción | Menor problema con el agua |

Fuente: Elaboración propia

El camino hacia la materialización de un modelo de desarrollo que sea integral y sostenible debe estar determinado por una síntesis de los tres modelos analizados previamente. El modelo resultante debe tener un componente de inversión privada que potencie el desarrollo de la región y que redunde en mejoras en materia de infraestructura y oportunidades laborales para los jóvenes, y otro componente orientado a proteger la cultura ancestral de las comunidades indígenas de la zona (Comunidad de Amaicha y Comunidad de Quilmes), de modo tal de no afectar la identidad local.

3.2 PRINCIPALES DESAFÍOS PARA EL DESARROLLO FUTURO Y LA AMPLIACIÓN DE LOS CIRCUITOS COMERCIALES

Potenciar el desarrollo comercial de la región, en el marco de una estrategia de desarrollo integral y sostenible, implica trabajar en el mejoramiento de una serie de factores que revisten el carácter de condición necesaria y que permitirán a los productores mejorar su productividad y ganar competitividad. **Los factores más importantes son el agua, la capacitación y la conectividad.**

AGUA: como lo hemos mencionado a lo largo del trabajo, el problema de la escasez de agua es el principal problema que presenta la región de los Valles Calchaquíes. La falta de agua complica el proceso productivo de las principales cadenas en la región y se transforma en un obstáculo a la hora de buscar una mejora en la productividad. Es fundamental insistir en este punto y no quitarle los ojos de encima. La cooperación internacional (a través de organizaciones como Keren Kayemet Lelsrael) es fundamental ya que permite obtener financiamiento y asistencia técnica.

CAPACITACIÓN: la capacitación a los productores es otro punto importante a trabajar para lograr una mejora en la productividad y competitividad. La asistencia jurídica y contable para la constitución de una figura jurídica, como así también la capacitación en técnicas orientadas a la mejora del proceso productivo será de gran ayuda para potenciar el desarrollo de las actividades productivas de la región.

CONECTIVIDAD: en el mundo del conocimiento y la información es imprescindible garantizar un buen servicio de internet en la región de los Valles Calchaquíes. En la actualidad, gran parte de la vida colectiva se sostiene en interacciones que se dan en la virtualidad: el comercio, la educación, el trabajo, las relaciones afectivas, las consultas médicas, el esparcimiento, etc. No garantizar una buena provisión del servicio no sólo constituirá un obstáculo a los productores sino que redundará en una pérdida irreparable para niños y jóvenes y su éxito futuro.

Los tres factores mencionados son claves si se quiere potenciar el desarrollo comercial de los productores de la región, ampliar los circuitos comerciales, y pensar en un modelo de desarrollo sostenible, que genere oportunidades para los jóvenes e incentive la radicación en la región.

4. CONSIDERACIONES FINALES

Es necesario pensar estrategias orientadas a promover el desarrollo y una mayor integración comercial de la región a los circuitos nacionales e internacionales. Este punto es fundamental si se quiere brindar oportunidades de empleo y progreso a jóvenes y evitar la migración hacia otras locaciones. Para ello es imprescindible generar las condiciones necesarias para el desarrollo, como ser la inversión en infraestructura (fundamentalmente el tema de agua y transporte); la capacitación y el fortalecimiento institucional destinado a productores y grupos locales; un mejor servicio de conectividad a internet; y la cooperación internacional para favorecer la transmisión de *know how* (como el caso de Keren Kayemet Lelsrael para el problema del agua), la asistencia técnica y el financiamiento.

Un modelo de desarrollo integral y sostenible debe estar construido en base a la integración de los grupos vulnerables que forman parte del tejido social, principalmente mujeres y jóvenes. En el caso de las mujeres, pensar

estrategias de discriminación positiva que permitan incorporar a emprendedoras y productoras rurales a los circuitos nacionales e internacionales. Además, diagramar líneas de acción orientadas a incorporar a las mujeres a los procesos de toma de decisión en los diferentes órganos de la comunidad (Estado, cooperativas, sociedades comerciales, etc.), de manera tal de potenciar el desarrollo de las familias y de las comunidades locales. En el caso de los jóvenes, planificar estrategias que redunden en la generación de oportunidades laborales futuras y que eviten el desarraigo. Además, acompañar su desarrollo y crecimiento desde la niñez mediante una buena calidad educativa y la promoción del deporte como estrategia para evitar prácticas de consumo de alcohol y drogas.

La preservación de la cultura ancestral es un punto fundamental a tener en cuenta. Las poblaciones regionales mantienen un estrecho vínculo con sus tradiciones, lo cual debe ser respetado y potenciado. Sin embargo, esto no debe constituirse en un obstáculo que impida entender la importancia estratégica de la inversión privada en la región, como motor de progreso y oportunidades para las futuras generaciones. Es fundamental a la hora de pensar la intervención, incorporar actores locales al proceso decisorio; esto permitirá empaparse de su cultura, conocer sus experiencias y fundamentalmente escuchar sus inquietudes y necesidades.

La construcción de datos es un punto importante a tener en cuenta a la hora de pensar los abordajes en los Valles Calchaquíes. La escasez de este insumo obliga a quiénes pretendan intervenir en las comunidades locales a diagramar estrategias de recolección de datos.

Por último, y en línea con la Agenda 2030 de la ONU, incorporar siempre y de manera transversal el concepto “sostenibilidad” a la hora de pensar las estrategias de desarrollo para la región. El cambio climático nos interpela a todos y es uno de los principales desafíos de la gobernanza global. Todo desarrollo debe ser pensado desde el punto de vista de la sostenibilidad ambiental.



REFERENCIAS

- **Arenas, P. & Morandi, J.** (2021). *Comunidad Indígena de Amaicha del Valle: Gobernanza territorial y prácticas del buen vivir*. Amaicha: CIAV
- **Cornero & Del Río** (2003). *Calidad de vida, salud y demografía entre Colalao del Valle y Yasyamayo, Valles Calchaquíes, Tucumán*.
- **Dirección de Agricultura de la Provincia de Tucumán**. *Informe estadístico sobre cultivo de vides del año 2016*.
- **Florito, J.** (2018). *El cuidado de adultos mayores*. En OIT-UNICEF-PNUD-CIPPEC, *Las políticas de cuidado en Argentina: Avances y desafíos* (págs. 39-74). Buenos Aires: Organización Internacional del Trabajo.
- **Ministerio de Desarrollo Productivo de Tucumán** (2016). *Proyecto de Inclusión socio-económica en áreas rurales (PISEAR). Plan de implementación de la Provincia de Tucumán*.
- **Ministerio de Economía de Argentina** (2020). *Los cuidados, un sector económico estratégico: Medición del aporte del trabajo doméstico y de cuidados no remunerado al producto interno bruto*. Buenos Aires: Ministerio de Economía.
- **Morandi, Collasi, Diblandi & Gonzalez** (2020). *Prospectiva ambiental y gobernanza territorial en la comunidad indígena de Amaicha del Valle*.

Acerca de los autores:

DOCUMENTO DE SÍNTESIS SOBRE EL LEVANTAMIENTO DE LÍNEA DE BASE PARA EL DESARROLLO DE PROYECTOS SOCIO-PRODUCTIVOS EN COLALAO DEL VALLE:

- **FEDERICO DÍAZ MARINO:** Diplomado en Organizaciones de la Sociedad Civil y Desarrollo Humano (Universidad Católica Argentina). Psicólogo (UNT).

INFORME DE ANÁLISIS SOCIO-PRODUCTIVO DE LA COMUNIDAD Y LOS TERRITORIOS DE COLALAO DEL VALLE CON PROPUESTA DE CARTERA DE PROYECTOS A DESARROLLAR:

- **JULIO PICABEA:** Magister en Políticas Públicas (Universidad Austral). Maestrando en Relaciones Internacionales (Universidad Austral). Especialista en Administración Pública (UNT). Abogado (UNT). Docente en la Facultad de Ciencias Jurídicas, Sociales y Políticas (UNSTA). Director de la Diplomatura en Gobierno y Políticas Públicas (UNSTA). Director de la Diplomatura en Liderazgo y Ética en la Toma de Decisiones (UNSTA). Coordinador del Observatorio de la Pobreza de Fundación León.

ANEXO I:

PANORAMA SOCIAL Y ECONÓMICO DE LA PROVINCIA DE TUCUMÁN

La Provincia de Tucumán no es ajena a la realidad social y económica de Argentina. La falta de crecimiento de una década en el país tiene su correlato en Tucumán, donde se observan indicadores sociales y económicos sumamente alarmantes.

Sí se mira la situación general de la economía, **la Provincia de Tucumán acumula tres años consecutivos de caída en la actividad, aproximándose a niveles del 2010** y posicionándose como la segunda provincia con menor producto bruto geográfico per cápita (PBG per cápita) del país luego de Formosa. A este dato debe agregársele el cierre de 541 pymes observado durante el 2020 y las 1.022 que hicieron lo propio a lo largo del periodo 2010-2020.

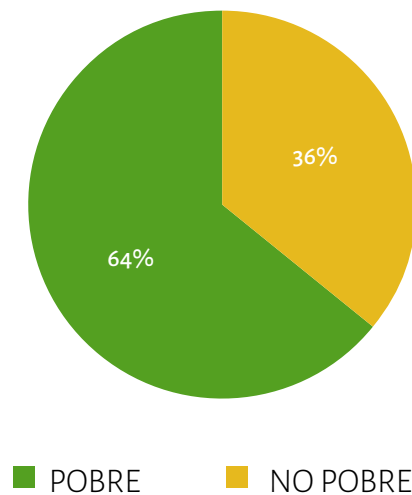
En términos de indicadores sociales, el 2020 nos dejó un 43.5% de personas bajo la línea de pobreza (que representa al 33.8% de hogares). De ese universo, un 7.7% de las personas se encuentra en situación de indigencia, representando al 5.7% de los hogares. Los datos del último informe de INDEC reflejan que el nivel de pobreza en Tucumán viene aumentando sostenidamente desde el segundo semestre de 2018. El Gran San Miguel de Tucumán pasó de ser el decimotercer aglomerado con mayor porcentaje de hogares pobres a fines de 2019 a ocupar el cuarto lugar a fines de 2020. También se ubica como el aglomerado más pobre del noroeste del país.

| Área geográfica | 2° semestre 2018 | | 1° semestre 2019 | | 2° semestre 2019 | | 1° semestre 2020 | | 2° semestre 2020 | |
|------------------------------|------------------|-------------|------------------|-------------|------------------|-------------|------------------|-------------|------------------|-------------|
| | Hogares | Personas | Hogares | Personas | Hogares | Personas | Hogares | Personas | Hogares | Personas |
| Noroeste | 26,3 | 34,5 | 30,2 | 39,9 | 30,5 | 40,7 | 31,2 | 40,7 | 30,9 | 40,4 |
| Gran Catamarca | 26,9 | 35,5 | 31,1 | 40,1 | 30,4 | 39,6 | 27,6 | 35,2 | 28,7 | 35,7 |
| Gran Tucumán-Tafí Viejo | 25,0 | 32,2 | 30,3 | 40,4 | 27,9 | 37,3 | 31,2 | 41,5 | 33,8 | 43,5 |
| Jujuy-Palpalá | 24,7 | 31,7 | 26,2 | 35,7 | 28,2 | 37,8 | 28,6 | 38,0 | 27,4 | 37,7 |
| La Rioja | 22,4 | 30,5 | 22,9 | 29,6 | 27,2 | 38,0 | 20,9 | 29,8 | 25,3 | 35,3 |
| Salta | 29,3 | 37,7 | 32,1 | 41,8 | 34,5 | 45,5 | 35,8 | 45,5 | 31,2 | 41,7 |
| Santiago del Estero-La Banda | 28,0 | 38,9 | 34,5 | 44,8 | 34,5 | 45,2 | 34,1 | 42,9 | 31,4 | 39,4 |

Un dato alarmante está determinado por el porcentaje de menores de 10 años bajo la línea de pobreza. Según los microdatos de la Encuesta Permanente de Hogares de INDEC (EPH), **en el cuarto trimestre de 2020 la pobreza infantil afectó al 64% de los menores de 10 años en Tucumán.** La gravedad de la situación se potencia cuando se analiza el largo plazo y se contempla la situación demográfica de la Argentina para los próximos años.

GRÁFICO I

NIÑOS MENORES DE 10 AÑOS POR DEBAJO DE LA LÍNEA DE LA POBREZA Tucumán 4to trimestre 2020



Fuente: elaboración propia sobre datos de la EPH. Menores de 10 años bajo la línea de pobreza

En términos de indicadores económicos la presión inflacionaria no da tregua en 2021. La inflación acumulada en el primer semestre para la Provincia de Tucumán fue del 26.1%, posicionándose por encima de la tasa nacional (25.3%) y de la región noroeste (19.3%). Los tres rubros con mayor incremento acumulado durante el semestre fueron: vivienda, agua, electricidad, gas y otros combustibles (34.48%); Bebidas alcohólicas y tabaco (31%); Alimentos y bebidas no alcohólicas (27.96%). La inflación promedio del primer semestre fue del 3.8% y la variación interanual al mes de junio fue de 48.56%.

La elevada inflación lógicamente se ve reflejada en la suba del precio de los alimentos. Si miramos la Canasta Básica Total (CBT), que contempla una serie de alimentos, bienes y servicios básicos para el desenvolvimiento cotidiano de una persona, el costo para una familia tipo (2 adultos y 2 menores) se ubicó en el mes de junio en \$58.598. Mientras que la Canasta Básica Alimentaria (CBA), que contempla únicamente un grupo de alimentos considerados indispensables para que una persona pueda satisfacer su demanda energética mínima, se ubicó para una familia tipo en \$26.880. En promedio desde el mes de diciembre de 2020 la CBT aumentó 4.59% por mes y la CBA un 4.72%.

En términos de empleo, el Gran San Miguel de Tucumán sufrió un incremento de 4.9 p.p en la tasa de desempleo durante el primer trimestre de 2021, pasando a ser el segundo centro urbano con mayor tasa de desempleo (14.4%) después del Gran Córdoba (14.8%) y luego de haberse posicionado como el noveno a fines de 2020 (9.5%). Es el centro urbano con mayor desempleo en la región noroeste.

ANEXO II:

RELEVAMIENTO DE LOS PROGRAMAS DE FINANCIAMIENTO A PRODUCTORES DE LOS VALLES CALCHAQUIES

| Programa | Objetivo | Monto | Alcance | Fuente |
|--|--|---|--|---|
| Programa de inserción económica de los productores familiares del norte argentino (PROCANOR) | Objetivo general: mejorar la inserción de los productores y productoras de la agricultura familiar en cadenas de valor emergente y dinámicas en condiciones beneficiosas y sostenibles. | Aporte FIDA Monto total Euros: € 33.400.000 Préstamos FIDA: € 22.600.000 Contrapartida Nacional: € 10.800.000 Donación: € 310.000 | El PROCANOR está enfocados en las diez provincias del Norte Grande de Argentina: Catamarca, Chaco, Corrientes, Formosa, Jujuy, La Rioja, Misiones, Santiago del Estero, Salta y Tucumán | https://www.argentina.gov.ar/agricultura/procanor/estrategia-y-objetivos |
| Fondo para el Fomento Productivo | Promover el desarrollo sostenible y sustentable de los sectores productivos de Tucumán, fomentando condiciones favorables para la generación de inversiones de valor agregado, de mejora continua, y la internacionalización de sus empresas | La línea podrá financiar un monto máximo de \$400.000, para empresas con antigüedad mayor a un año. \$300.000 para empresas con antigüedad menor a un año. \$800.000 para grupos asociativos o cooperativas. El monto total del financiamiento no deberá superar el 70% del monton total de cada proyecto. | Firmas que cuenten con capacidad técnica y administrativa para ejecutar el proyecto en inversión. Además, deberán contar con sustentabilidad económica y financiera para asumir la devolución de la totalidad del crédito y para concretar las inversiones de contraparte del proyecto. | |
| Aportes no reembolsables (ANR) | Están destinados a promover la inversión privada potenciando los logros y beneficios de las obras públicas y las iniciativas de mejora competitiva. | Monto: U\$S 15.000 Aportes No Reembolsables (ANR): 40% de reintegro sobre la inversión. | Agricultura Familiar, Agroindustrias, Manufacturas, Cooperativas, Pequeños Productores, Empresas, Empresas radicadas en Tucumán, Microemprendimientos productivos y/o de servicios. | https://cpcp.producciontucuman.gov.ar/frontend/buscador/buscarcategoria |
| Programa de Promoción de la calidad | Con el fin de fomentar que las empresas tucumanas incorporen sistemas de gestión de la calidad, el IDEP creó un programa propio y específico que reintegra hasta el 50% de los costos (y hasta un monton máximo \$50.000 por empresa) de capacitación, implementación y certificación de la norma de calidad que la empresa haya decidido implementar | Monto: 50% de los gastos con un monto máximo de \$50.000 Porcentaje de financiación: 50% Aportes No Reembolsables (ANR): Hasta \$50.000 | Manufacturas, Producción Primaria, Turismo Rural, Servicios Relacionados, Cooperativas, Pequeños Productores, Desarrollo de un emprendimiento productivo o de ser, Asociaciones de Productores, Empresas recuperadas, Organismos gubernamentales, Organismos no gubernamentales, Organizaciones de Pueblo Originarios, Aglomerados Productivos, Instituciones Científicas, Empresas radicadas en Tucumán, Instituciones, PyMEs, Instituciones Privadas, Microemprendimientos productivos y/o de Servicios, Personas físicas, Personas Jurídicas, Universidades | https://cpcp.producciontucuman.gov.ar/frontend/buscador/buscarcategoria |
| Programa de Desarrollo Rural Incluyente (PRODERI) | Objetivos: a) tecnificar, diversificar e incrementar la producción de la Agricultura Familiar y apoyarlos a insertarse en mercados y cadenas de valor; b) generar alianzas entre los diferentes actores de mercados; c) financiar inversiones y capital de trabajo para incrementar la producción, la productividad y la generación de ingreso; d) generar oportunidades para mujeres, jóvenes y asalariados rurales; e) fortalecer las organizaciones rurales | Monto: IFFI u\$s 6.000. FICO u\$s 12.500. FACCLI u\$s 10.000. FACA u\$s 5.000. FOCO u\$s 5.000 Porcentaje de financiación: 90% Aportes No Reembolsables (ANR): 100% | Agricultura Familiar, Pequeños Productores, Organizaciones de Pueblos Originarios, Comunidades con NBI, Familias rurales, Comunidades con priorización de mujeres y jóvenes | https://cpcp.producciontucuman.gov.ar/frontend/buscador/buscarcategoria |

Fuentes: Provincia: Ministerio de Desarrollo Productivo, Desarrollo Social; Nacional: Ministerios de Medioambiente y Agroindustria, INAI.

ANEXO III:

MAPA CON GEORREFERENCIACIÓN DE PUEBLOS ORIGINARIOS EN ARGENTINA



ESTE DOCUMENTO HA SIDO
ELABORADO CON EL APOYO
FINANCIERO DE LA UNIÓN EUROPEA.
LOS CONTENIDOS DE ESTE
DOCUMENTO SON DE
RESPONSABILIDAD EXCLUSIVA DE
FUNDACIÓN LEÓN DE ARGENTINA Y
EN NINGÚN CASO REFLEJAN LAS
OPINIONES DE LA UNIÓN EUROPEA.

Quinoa INICIATIVA

DE LA HARINA DE QUINOA DE LOS ANDINOS, AL MAÍZ MIXTECO:
Cómo la agricultura sostenible y el comercio justo pueden
traccionar el mejoramiento socio-económico en contextos
rurales y de población indígena

Una iniciativa de Cooperación Triangular cofinanciada por la Ventana ADELANTE - www.adelante2.eu

BENEFICIARIO



PRIMER OFERENTE



SEGUNDO OFERENTE



ENTIDADES PARTICIPANTES

Asociación Cultural para el Desarrollo Integral
FIBO
Fundación Gran Chaco
Sec. de Relaciones Internacionales | Gob. de Tucumán
Università degli Studi di Bologna